

SKO – OŚ/428/1757/10862/14/AK

Katowice, dnia 25 marca 2015r.

Postanowienie

Na podstawie art. 1 i art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jedn.: Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz art. 134 w związku z art. 127 § 3 i art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.)

w związku z odwołaniem z 16.06.2014r. Stowarzyszenia Pracownia na rzecz Wszystkich Istot z siedzibą w Bystrej przy ul. Jasnej 17, wniesionym od decyzji działającej z upoważnienia Prezydenta Miasta Jaworzno Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Jaworzno, z 30.05.2014r. nr spr. OŚ-ŚR.6220.33.2013 w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań na realizację przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa i modernizacja stacji elektroenergetycznej Byczyna wraz z wyprowadzeniem linii 400 kV w Jaworznie przy ul. Rapackiego”

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodnicząca składu orzekającego – Anna Kajzerek

Członek składu orzekającego – Katarzyna Stebnicka

Członek składu orzekającego – Robert Nowicki

na posiedzeniu niejawnym w dniu 25 marca 2015r.

postanowiło

stwierdzić niedopuszczalność przedmiotowego odwołania

Uzasadnienie

Decyzją z 30.05.2014r. nr spr. OŚ-ŚR.6220.33.2013 działająca z upoważnienia Prezydenta Miasta Jaworzno Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Jaworzno orzekła w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań na realizację przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa i modernizacja stacji elektroenergetycznej Byczyna wraz z wyprowadzeniem linii 400 kV w Jaworznie przy ul. Rapackiego”.

Od powyższej decyzji odwołanie m. in. wniosło Stowarzyszenia Pracownia na rzecz Wszystkich Istot z siedzibą w Bystrej przy ul. Jasnej 17. W jego treści nie zgodziło się z wydanym rozstrzygnięciem, zaskarżyło postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z 28.02.2014r. zn.: WOŚ.4242.158.2013.MK1.5, i wniosło o uchylenie zaskarżonej decyzji i postanowienia w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Odwołanie powyższe zostało przez organ I instancji przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach pismem z 26.06.2014r.

Po wpłynięciu ww. odwołania dokonana przez Kolegium jego analiza wykazała, że nie spełnia on wszystkich wymaganych przepisami prawa przesłanek do jego rozpoznania – odwołanie to nie zostało bowiem podpisane zgodnie z zasadami reprezentacji Stowarzyszenia.

Wobec powyższego pismem z 5.12.2014r. nr SKO – OŚ/428/1757/10862/14/AK wezwало do uzupełnienia – w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania - braku odwołania o podpis prezesa Stowarzyszenia Pracownia na Rzecz Wszystkich Istot z siedzibą w Bystrej, który zgodnie z zapisami w Krajowym Rejestrze Sądowym jest uprawniony do reprezentowania Stowarzyszenia na zewnątrz i kierowania bieżącymi sprawami względnie o nadesłanie pełnomocnictwa udzielonego Wiceprezesowi Zarządu PNRWI zgodnie z zasadami reprezentacji Stowarzyszenia do wniesienia tego odwołania. Kolegium wskazało, że w celu

usunięcia ww. braku, należało zgłosić się w terminie siedmiu dni od daty doręczenia wezwania, w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, celem podpisania egzemplarza odwołania znajdującego się w aktach sprawy lub w tym terminie przesłać do Kolegium prawidłowo podpisany jego egzemplarz. Kolegium poinformowało również, że nieusunięcie braku odwołania w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia wezwania, spowoduje podjęcie czynności procesowych przewidziane przez prawo.

Wezwanie zostało doręczone Stowarzyszeniu w dniu 9.12.2014r. (dowód: druki zwrotnego potwierdzenia odbioru z datą i podpisem osoby odbierającej).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach, po analizie akt sprawy stwierdza, co następuje: Zgodnie z art. 134 Kodeksu postępowania administracyjnego – dalej jako „kpa” organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania. Postanowienie w tej sprawie jest ostateczne.

Kolegium wskazuje, że postępowanie przed organem odwoławczym, składa się z trzech faz: fazy wstępnej, fazy postępowania wyjaśniającego, fazy wydania decyzji. W fazie wstępnej organ ten jest obowiązany ocenić, czy odwołanie jest dopuszczalne i czy zostało wniesione w terminie. Treść art. 134 kpa wskazuje dwie negatywne przesłanki skutecznego złożenia odwołania. Pierwszą jest niedopuszczalność odwołania, druga to uchybienie terminu do wniesienia środka prawnego.

W pierwszej kolejności bada się dopuszczalność odwołania. W postępowaniu wstępnym organ odwoławczy podejmuje czynności mające na celu ustalenie, czy odwołanie jest dopuszczalne oraz czy zostało wniesione z zachowaniem terminu.

Przesłanka niedopuszczalności odwołania może wynikać z przyczyn przedmiotowych, jak też z przyczyn podmiotowych. Niedopuszczalność odwołania może wynikać z przyczyn o charakterze przedmiotowym obejmujących brak przedmiotu zaskarżenia oraz wyłączenie przez przepisy prawne możliwości zaskarżenia orzeczenia. Odwołanie nie służy od decyzji, która nie weszła do obrotu prawnego lub gdy czynność organu administracji publicznej nie jest decyzją administracyjną; niedopuszczalne jest także odwołanie od decyzji wydanej w postępowaniu jednoinstancyjnym w trybach szczególnych przewidzianych przepisami prawa. Niedopuszczalność odwołania może także wynikać z przyczyn o charakterze podmiotowym obejmujących sytuacje wniesienia odwołania przez osobę niemającą legitymacji do wniesienia tego środka zaskarżenia zgodnie z art. 28 kpa (np.: brak zdolności do czynności prawnych, wniesienie odwołania w imieniu strony przez osobę nieuprawnioną).

Wystąpienie którejś z przesłanek negatywnych, to jest niedopuszczalności odwołania lub uchybienia terminu do jego wniesienia, nakłada na organ odwoławczy obowiązek jej stwierdzenia w formie postanowienia. Treść art. 134 kpa będącego bezwzględnie obowiązującą normą prawną wskazuje na związany charakter rozstrzygnięcia – zwrot „organ (...) stwierdza.” Nie pozostawiono tu organowi odwoławczemu jakiegokolwiek sfery uznania (por.: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 grudnia 1998r., sygn. akt: IV SA 2294/96, niepublikowane; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 stycznia 1997r., sygn. akt: I SA/Gd 1482/96, niepublikowane).

W przedmiotowej sprawie Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach ustaliło, że odwołanie Stowarzyszenia Pracownia na rzecz Wszystkich Istot z siedzibą w Bystrej przy ul. Jasnej 17, zostało podpisane przez Wiceprezesa Zarządu Stowarzyszenia P. Grzegorza Bożka. Jednocześnie ze znajdującej się w aktach sprawy Informacji odpowiadającej odpisowi aktualnemu z Rejestru Stowarzyszeń Krajowego Rejestru Sądowego z 17.04.2014r., wynikało, że prezes reprezentuje Stowarzyszenie na zewnątrz oraz kieruje bieżącymi sprawami Stowarzyszenia. Prezes może upoważnić swego pełnomocnika do reprezentowania Stowarzyszenia na zewnątrz oraz prowadzenia jego bieżących spraw. Nadto do zawierania umów, udzielania pełnomocnictwa i składania innych oświadczeń woli w sprawach

majątkowych wymagane są podpisy dwóch upoważnionych przez prezesa zarządu członków zarządu. Jedną z dwóch wyznaczonych osób może być również prezes zarządu.

Wezwane przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach pismem z 5.12.2014r. Stowarzyszenie Pracownia na rzecz Wszystkich Istot z siedzibą w Bystrej przy ul. Jasnej 17 o usunięcie braku odwołania – w wyznaczonym terminie 7 dni od daty doręczenia ww. wezwania - nie usunęło braku podpisu na odwołaniu zgodnie z zasadami reprezentacji. Również do dnia wydania niniejszego postanowienia, odwołanie to nie zostało prawidłowo podpisane.

Wobec powyższego, w myśl art. 134 kpa, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza - w drodze postanowienia - niedopuszczalność odwołania Stowarzyszenia Pracownia na rzecz Wszystkich Istot z siedzibą w Bystrej przy ul. Jasnej 17 z 16.06.2014r. wniesionego od decyzji działającej z upoważnienia Prezydenta Miasta Jaworzno Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Jaworzno, z 30.05.2014r. nr spr. OŚ-ŚR.6220.33.2013 w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań na realizację przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa i modernizacja stacji elektroenergetycznej Byczyna wraz z wyprawdzeniem linii 400 kV w Jaworznie przy ul. Rapackiego”. Jego niedopuszczalność w przedmiotowej sprawie następuje z przyczyny przedmiotowej, ponieważ Stowarzyszenie – wobec nieuzupełnienia braku odwołania - nie wniosło go w sposób skuteczny. Stąd też uzasadnionym stało się postanowienie o niedopuszczalności wniesionego odwołania. Jednocześnie stwierdzenie niedopuszczalności wniesienia odwołania kończy postępowanie na etapie badania wstępnego i uniemożliwia rozpatrywanie jego merytorycznej zasadności.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Stosownie do art. 50 – 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012r. poz. 270 z późn. zm.), niniejsze postanowienie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia. Skargę do Sądu wnosi się za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach (ul. Henryka Dąbrowskiego 23; 40 – 032 Katowice). Wymogi formalne skargi określają art. 46, art. 47, art. 57 § 1 powołanej wyżej ustawy.

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Pracownia na rzecz Wszystkich Istot
43-360 Bystra, ul. Jasna 17

2. Radca prawny P. Michał Cebula – pełnomocnik Towarzystwa na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu

Adres do korespondencji:

Towarzystwo na rzecz Ziemi

32-600 Oświęcim, ul. Leszczyńska 7

3. Towarzystwo na rzecz Ziemi – do wiadomości

32-600 Oświęcim, ul. Leszczyńska 7

4. P. Andrzej Michalski – pełnomocnik PSE S.A.

Elektrobudowa S.A. Rynek Dystrybucji Energii

Biuro Projektowe Linii i Stacji Najwyższych Napięć

61-441 Poznań, ul. 28 Czerwca 1956 r. nr 406

5. Fundacja „Frank Bold”

31-515 Kraków, ul. Bandurskiego 22/4

6. Prezydent Miasta Jaworzno

43-600 Jaworzno, ul. Grunwaldzka 33

7. pozostałe strony postępowania – doręczenie w drodze obwieszczenia (art. 49 kpa)

8. aa.

CZŁONEK
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Katowicach
mgr Anna Kajzerek

CZŁONEK
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Katowicach
mgr Katarzyna Stebnicka

CZŁONEK
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Katowicach
mgr Sławomir Murawski